



Pro PALOP-TL ISC

Este Projecto é inteiramente financiado pela União Europeia



Pro PALOP-TL ISC

Projeto de Reforço das Capacidades Técnicas e Funcionais das Instituições Supremas de Auditoria (ISA), Parlamentos Nacionais e Sociedade Civil para o controlo das finanças públicas nos PALOP e em Timor-Leste

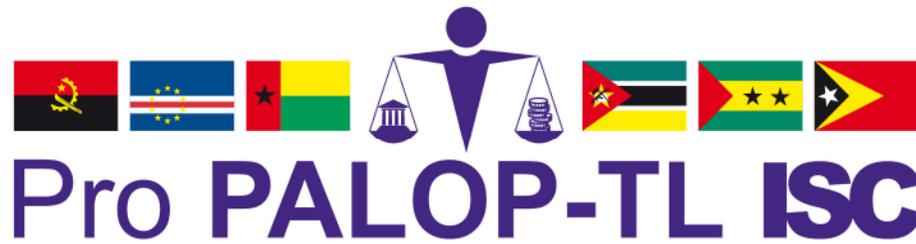
***Apresentação do Projeto
VIII Assembleia Geral da OISC/CPLP
Brasília, 19.09.2014***

Ricardo Godinho Gomes, Gestor do Projecto

Este Projecto é inteiramente financiado pela União Europeia

www.propaloptl-isc.org

Projecto de Reforço das Capacidades Técnicas e Funcionais das Instituições Supremas de Controlo, Parlamentos Nacionais e Sociedade Civil para o Controlo das Finanças Públicas nos PALOP e em Timor-Leste

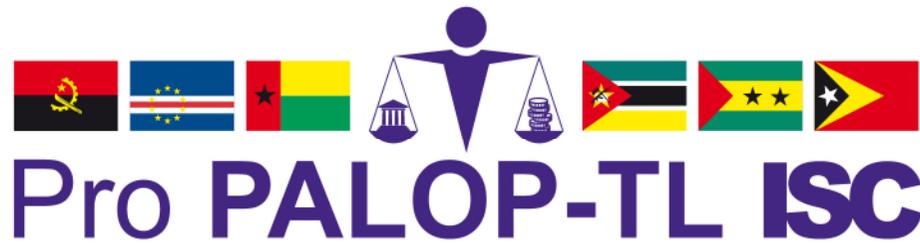


Estrutura da Apresentação

1. Enquadramento

Contexto

Bases de referência



2. Missões de Diagnóstico de país

Beneficiários

Diagnósticos preliminares - tendências



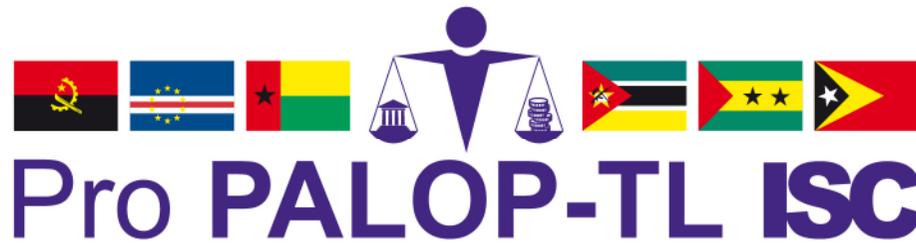
3. A Estratégia do projeto

4. Objetivos, Resultados Esperados & Pontos de entrada do projeto

Objetivo geral e objetivo específico

Resultados Esperados

Pontos de entrada – atividades gerais



5. Arranjos de Gestão do projecto

6. Orçamento geral do projeto Orçamento geral

7. Riscos principais

8. Questões transversais



Enquadramento

Contexto

**subárea de
governança
económica do 10º
FED 2008-2013
para os PALOP & TL**

**Iniciativa
Governança no
quadro da
Cooperação
PALOP-TL/UE**

***Antecedida dos
PIR PALOP-TL***



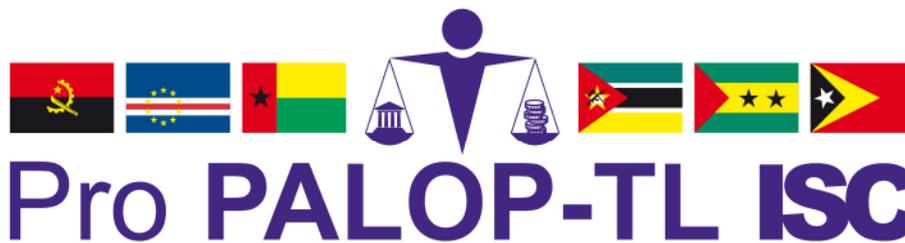
Bases de referência

Formulação inicial de projeto sobre governação económica

Desk Review aprofundada realizada pelo PNUD na base de indicadores e relatórios

Contributos da UE e do PNUD delegações, escritórios e sedes

Formulação conjunta PNUD/UE-ON



**1996-2011 WBGI
(indicadores de
governança do
BM)**

**Eficácia do
governo, ED e
controlo da
corrupção**

**Mo Ibrahim Index
Africa Governance**

**(IIAG) 2012
ED,
Responsabilização
e gestão pública**

**2012 UNECA
Africa
Governance
Report II – AGR II
Indicadores
Governança
económica e
gestão das FP**

Desk Review aprofundada



Pro PALOP-TL ISC

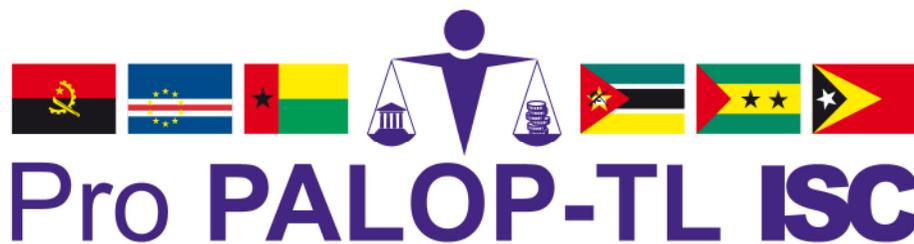
**2012 Open
Budget Index**

*International
Budget
Partnership*

*World Bank Institute Studies
paper*

**Estudo comparado sobre as
capacidades de fiscalização das
legislaturas sobre as políticas e
contas do executivo**

Desk Review aprofundada



**Indicadores de
monitorização da Despesa
Pública e
Responsabilização
Financeira (PEFA)**

Desk Review aprofundada



Missões de Diagnóstico de país

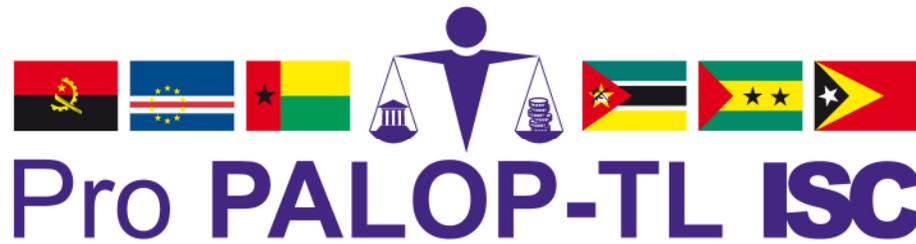
Actores

Beneficiários

**Instituições Superiores de Controle (ISC)
& O-ISC CPLP**

**Parlamentos e parlamentares eleitos
Organizações da sociedade civil, media e
grupos de interesse (género)**

IGEF PALOP-TL

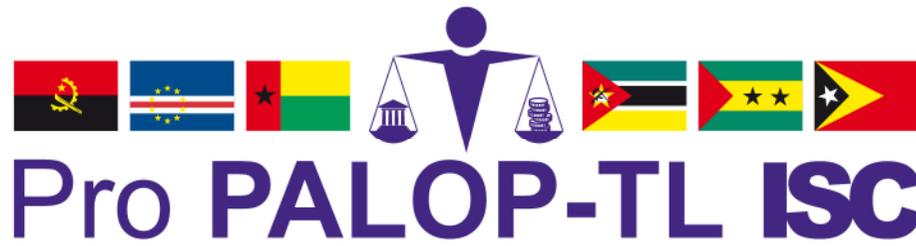


Missões de Diagnóstico de país

Actores

Financiadores

**União Europeia (Delegações da UE em CV e nos países beneficiários), unidades relevantes da CE na sede (DEVCO & EEAS)
Ordenador Nacional do FED (Células de apoio em CV e nos países beneficiários)**



Missões de Diagnóstico de país

Actores

Executores

Escritórios do PNUD em CV e nos países beneficiários



A Metodologia das Missões de Diagnóstico de país

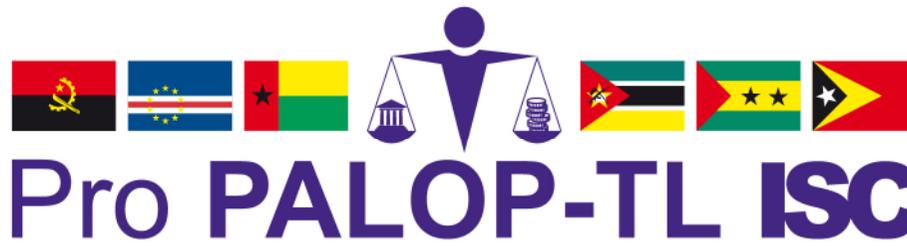
Duplo objetivo :

- ✓ esclarecer o interesse e o alcance das intervenções a nível nacional, assegurando a coerência com os objetivos plurinacionais do programa;
- ✓ assegurar complementaridades plenas e o valor acrescido deste programa face às intervenções previstas no mesmo domínio



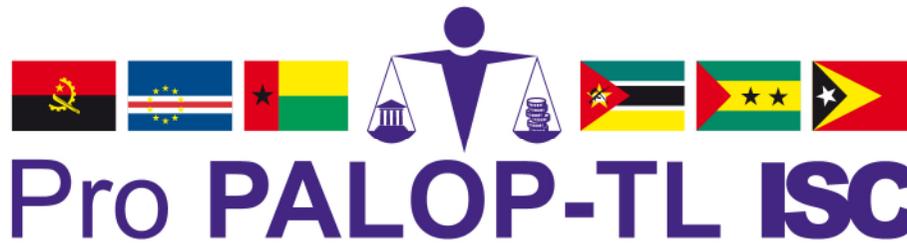
As Missões de Diagnóstico de país permitiram

- ❖ importantes contribuições e informações de fundo/contexto para complementar a *desk review*
- ❖ permitem adaptar o programa a fim de satisfazer as necessidades efetivas e evitar sobreposições com outros programas em curso, ou previstos a nível nacional



As Missões de Diagnóstico de país permitiram

- ❖ evitar a redundância de atividades que não se encontram entre as prioridades, planos estratégicos ou operacionais dos beneficiários nos países
- ❖ complementar as tendências verificadas na *desk review* em matéria de acesso à informação no que respeita ao executivo e ao orçamento público, contas e despesas



Pro PALOP-TL ISC

As principais tendências dos Diagnósticos de País

- Do cruzamento de informação desk review & missões de país (Angola, Cabo Verde, Moçambique e São Tomé e Príncipe) realçam-se 10 constatações:
- *Todos os PALOP e Timor -Leste precisam de melhorar os seus desempenhos no que respeita à eficácia do governo e ao controlo da corrupção (indicadores WBI)*



As principais tendências dos Diagnósticos de País

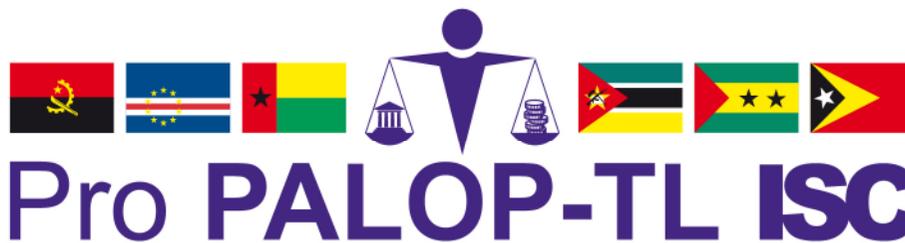
- *Cabo Verde e Moçambique têm mostrado progresso no acesso a informação acerca dos documentos do Orçamento do Estado*
- *As conquistas e as lições aprendidas nesses países são excelentes recursos para o programa*



Pro PALOP-TL ISC

As principais tendências dos Diagnósticos de País

➤ *O acesso a contas e às informações sobre despesas (informação sobre a execução do orçamento) ainda é muito limitado na maioria dos países beneficiários, independentemente de progressos significativos registados em particular em Angola e São Tomé e Príncipe no fornecimento de informações sobre o Orçamento do Estado*



Pro PALOP-TL ISC

As principais tendências dos Diagnósticos de País

➤ *Não obstante os enormes progressos verificados nos últimos 2 anos em Cabo Verde, Moçambique e Timor-Leste, a capacidade das ISC para auditar Contas do Estado e publicar regularmente relatórios públicos de auditoria é muito limitada nos países beneficiários*

em parte, devido ao facto de os auditores e os juízes terem um conhecimento especializado limitado



Pro PALOP-TL ISC

As principais tendências dos Diagnósticos de País

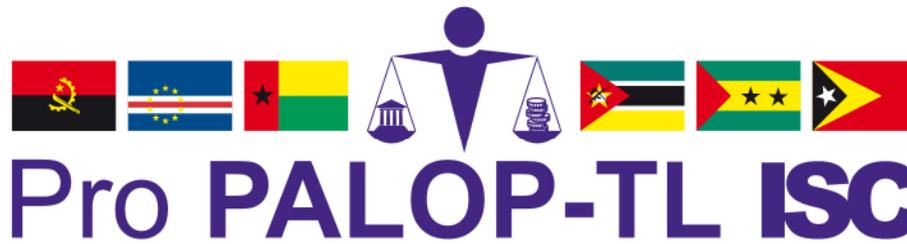
- As capacidades do Poder Legislativo para supervisionar a execução do Orçamento, as Contas e as Despesas Públicas são muito limitadas em todos os PALOP e Timor-Leste
- As comissões especializadas com responsabilidade para analisar o Orçamento do Estado, Contas e Despesas públicas não têm experiência suficiente nesta área
- Não existem gabinetes parlamentares especializados na análise orçamental nos parlamentos dos PALOP e TL



As principais tendências dos Diagnósticos de País

➤ *O envolvimento da sociedade civil e a participação em exercícios de planeamento orçamental são muito fracos e incipientes em todos os PALOP (sendo mais forte em Timor-Leste e com crescente relevância em Moçambique)*

➤ *Não há quase nenhum envolvimento da sociedade civil na fiscalização ou na discussão pública das contas e despesas dos Estado em todos os PALOP*



Pro PALOP-TL ISC

As principais tendências dos Diagnósticos de País

- *As instituições governamentais e públicas não têm por hábito ter as suas contas auditadas, o que afeta o número de contas auditadas pelas ISC ou as audições parlamentares públicas sobre as despesas públicas e sobre as contas em todos os PALOP e Timor-Leste*
- *Em alguns dos países beneficiários, o quadro jurídico e a eficiência do controlo externo tem limitações importantes*



Pro PALOP-TL ISC

As principais tendências dos Diagnósticos de País

- *Os projetos previstos com o objetivo de prestar apoio às ISC e aos parlamentos nacionais estão em fase de arranque, ou em fase de formulação (Moçambique e Timor-Leste têm programas relevantes)*
- *Em todos os países beneficiários, as ISC e os Parlamentos realçam em seus planos estratégicos necessidades convergentes com a estratégia e pontos de entrada do programa*



➤ *A sociedade civil não é alvo de qualquer um dos programas existentes na maioria dos países beneficiários*

Em Timor-Leste o envolvimento da sociedade civil é relevante e tem merecido apoio

Em Moçambique o envolvimento da sociedade civil tem crescido consideravelmente



A Estratégia do projeto

Assegurar a apropriação nacional das acções do projeto

Assegurar que capacidades técnicas e funcionais adequadas são desenvolvidas & reforçadas no seio das instituições

Fornecer ferramentas para continuar a aprender e a trocar experiências entre pares para além do ciclo de vida do projeto



A Estratégia do projeto

- Utilizar as acções de formação como ferramenta para melhorar as competências e as credenciais profissionais dos actores e instituições beneficiárias
- Promover o estabelecimento de plataformas de e-learning em Português
- Garantir acesso duradouro a bases de dados e informações



A Estratégia do projeto

Contribuir para o estabelecimento de uma primeira plataforma multi-países OSC PALOP-TL

Partilhar lições e progressos realizados pelas organizações da sociedade civil no âmbito da Iniciativa do Orçamento Aberto PALOP/CPLP

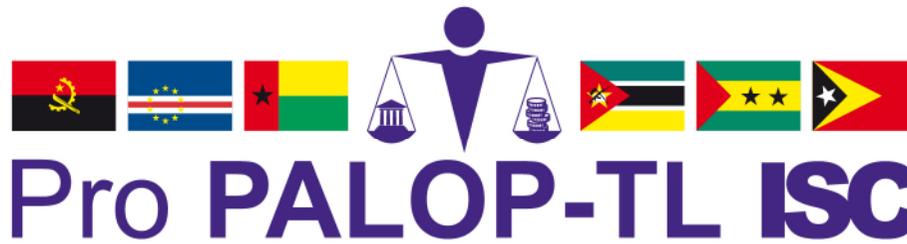
Apoiar o plano multi-países O-ISC CPLP e promover a cooperação com o IGEF



A Estratégia do projeto

Envolver o conjunto das instituições beneficiárias do projecto em actividades de formação e capacitação a nível transnacional PALOP/CPLP

Usar a troca e aprendizagem entre pares, bem como a cooperação sul-sul inter'institucional como principal mecanismo de desenvolvimento de capacidades



Objetivos, Resultados Esperados & Pontos de entrada do projeto

O objetivo geral é de

promover a governação económica nos PALOP e em Timor-Leste

&

reforçar as competências técnicas e funcionais das ISA, dos Parlamentos e da Sociedade Civil



Objetivos, Resultados Esperados & Pontos de entrada do projeto

O objetivo específico é o de

melhorar e tornar mais eficaz o controlo externo político, judicial e civil das finanças públicas nos PALOP e em Timor-Leste

para uma utilização mais eficiente e eficaz dos recursos públicos.



Resultados Esperados

visa a transferência de capacidades, ferramentas e práticas para as ISA nos PALOP e em Timor-Leste, com o objetivo de aumentar e melhorar o seu controlo externo e independente das FP

R1: As capacidades de controlo e auditoria das ISA sobre as finanças públicas nos PALOP e em Timor-Leste são reforçadas num contexto de aprendizagem entre pares.



Pro PALOP-TL ISC

Pontos de entrada

Troca de experiências e boas práticas sobre o controlo das finanças públicas

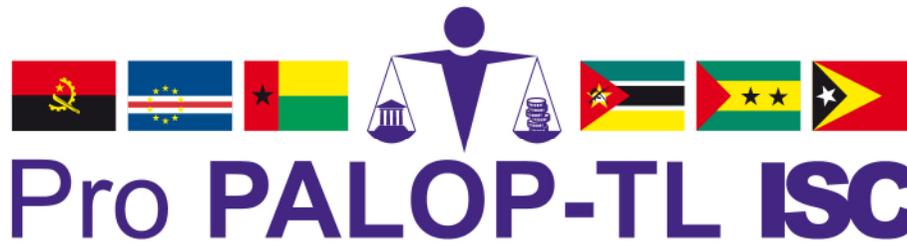
Formação sobre gestão e auditoria de finanças públicas

AT para concepção, programação & planeamento orçamental

integração de sistemas de contabilidade & informação na gestão e auditoria das finanças públicas – TA & procurement

AT para reforçar a prestação de contas – normas standards de relatórios financeiros

S&E dos resultados do projeto – exercícios de lições aprendidas e peer reviews



Pontos de entrada

Cooperação OISC/CPLP & Pro PALOP-TL ISC

Capacitação de Auditores e Juízes das ISC dos PALOP e de Timor-Leste permite o domínio eficaz de instrumentos, técnicas e ferramentas de auto avaliação, diagnóstico de capacidades e planificação estratégica das ISC (SAI PMF)

num quadro de troca de experiências e de aprendizagem entre pares no âmbito do programa de acção da OISC
CPLP



Pontos de entrada

Cooperação OISC/CPLP & Pro PALOP-TL ISC

Audidores e Juízes das ISC dos PALOP e de Timor-Leste

são capacitados em técnicas e métodos de auditorias de desempenho

num quadro de troca de experiências e de aprendizagem entre pares com o apoio técnico do Tribunal de Contas da União



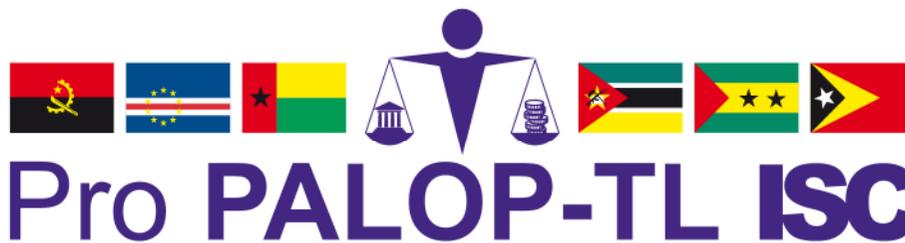
Pontos de entrada

Cooperação OISC/CPLP & Pro PALOP-TL ISC

Audidores e Juízes das ISC dos PALOP e de Timor-Leste

são capacitados em técnicas e métodos de auditorias financeiras

num quadro de troca de experiências e de aprendizagem entre pares com o apoio técnico do Tribunal de Contas de Portugal



Resultados Esperados

melhorar o controlo político e civil da ação do governo e das finanças públicas com vista a cumprir os princípios democráticos que respeitem as normas/standards de publicidade e credibilidade

R2: As capacidades de supervisão dos Parlamentos e da Sociedade Civil sobre as finanças públicas são desenvolvidas para uma análise informada nos PALOP e em Timor-Leste num contexto de aprendizagem entre pares.



Pro PALOP-TL ISC

Pontos de entrada

Troca de experiências e boas práticas sobre o controlo das finanças públicas

AT para reformas dos quadros legais e institucionais
revisão de leis sobre o OGE e TC

Campanhas de sensibilização e informação sobre reformas legais dos sistemas de gestão FP

AT para reforçar os sistemas de auditoria e de monitorização dos orçamentos e das contas públicas

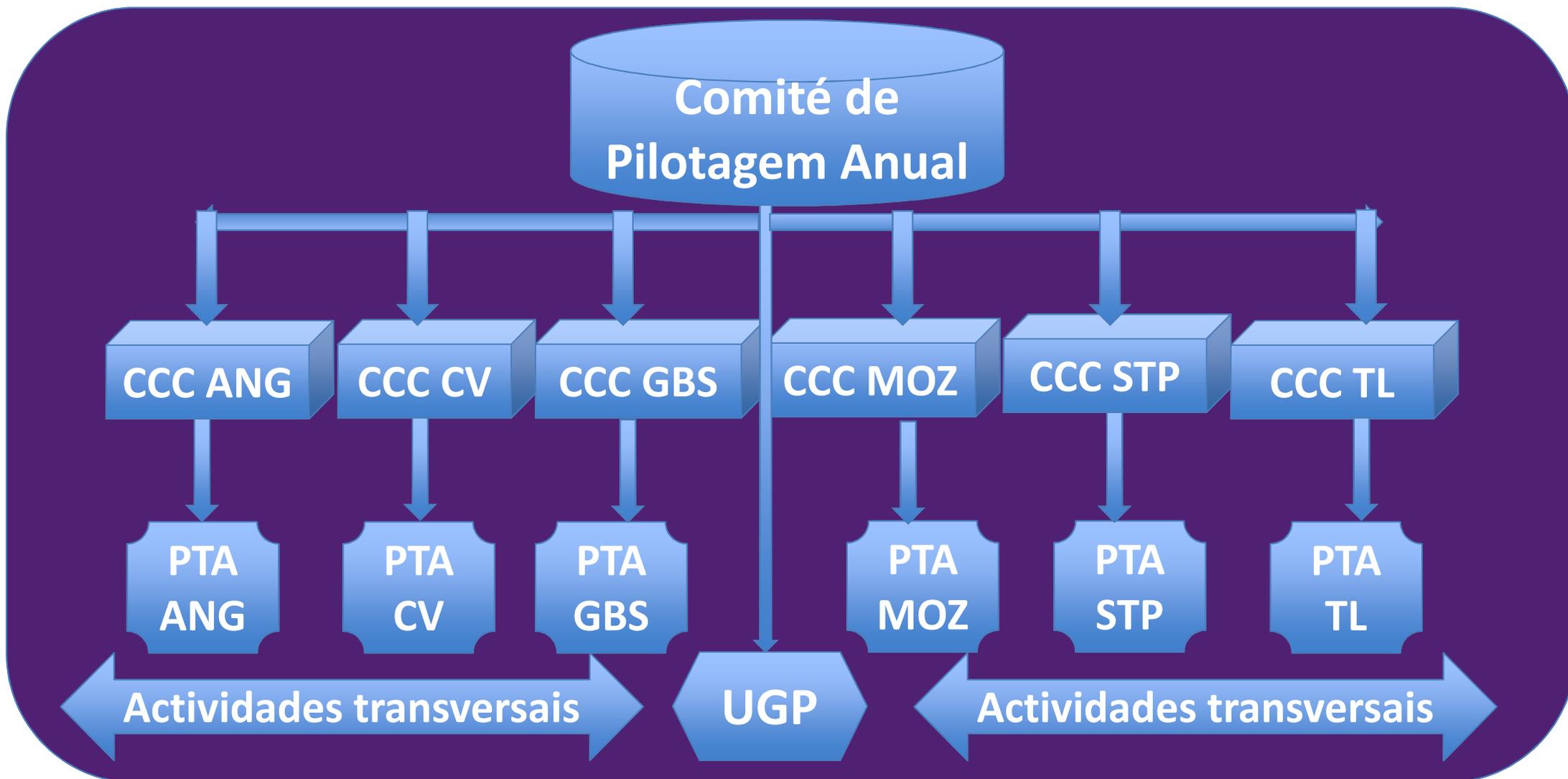
AT aos parlamentos nacionais sobre a fiscalização da despesa pública

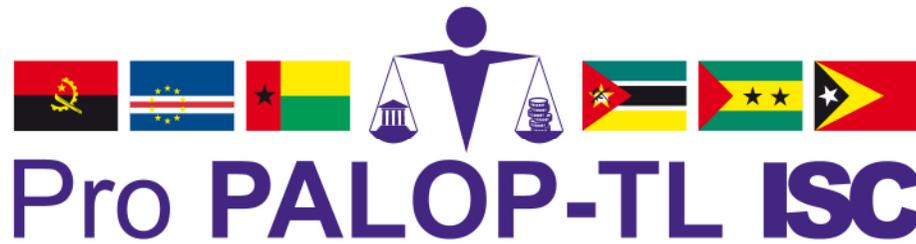
Programa intern. de Grants para as OSC

S&E dos resultados do projeto – exercícios de lições aprendidas e peer reviews



Pro PALOP-TL ISC



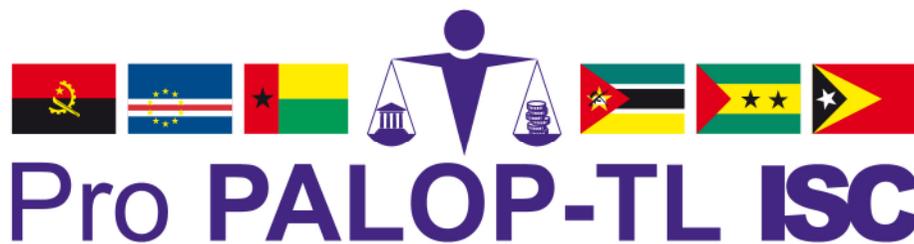


Orçamento geral do projeto

**O custo total do projeto está estimado em
6,4 milhões de euros**

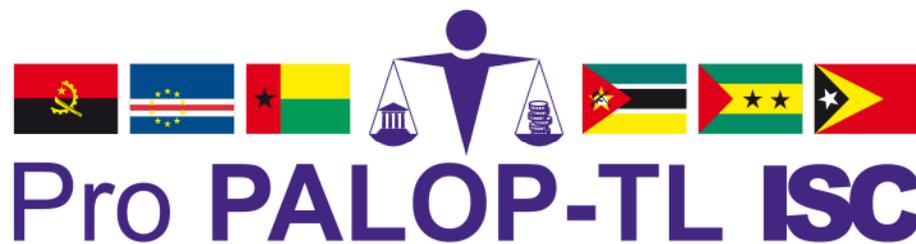
158,606 EUR para cobrir as acções OSIC/CPLP

financiado a partir do 10º FED



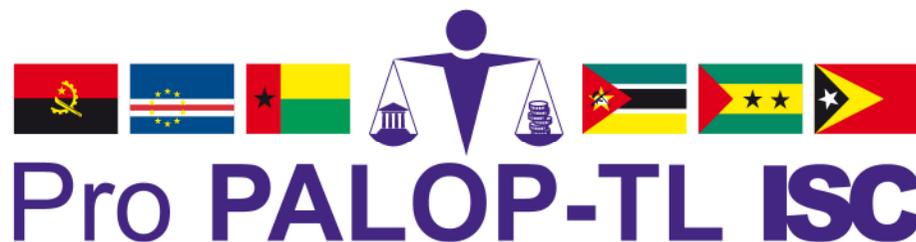
Riscos principais

Risco	Nível	Medida atenuante
Dificuldade em obter por parte dos governos os dados sobre a execução orçamental	Médio a alto	O diálogo político com os países e a influência dos pares sobre a transparência orçamental
Dificuldade em envolver os Parlamentos na implementação do projeto	Médio	PTAs devem ser de forma participada e em resposta às verdadeiras necessidades
A potencial politização da sociedade civil	Médio	Parcerias internacionais (Grant) na base de planos claros



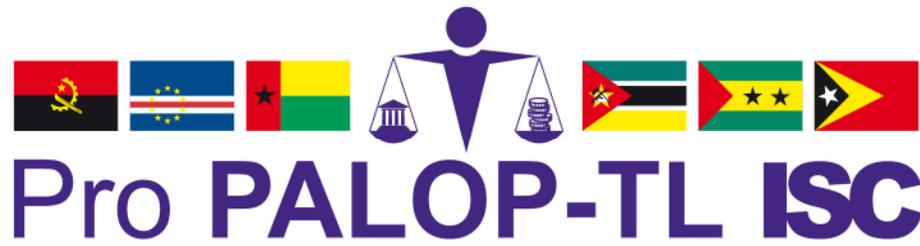
Riscos principais

Risco	Nível	Medida atenuante
Fracas capacidades técnicas em alguns beneficiários nos domínios do projeto	Médio	Desenvolvimento de capacidades no centro dos PTAs
Interferência política dificulta a implementação do projeto	Médio	O diálogo político com os países e a influência dos pares
Potencial impacto negativo da descontinuidade geográfica	Médio	Boa estrutura de gestão e coordenação para supervisionar a implementação do projeto a nível nacional e multi-país



Riscos principais

Risco	Nível	Medida atenuante
As influências sobre o poder Legislativo (partidos políticos, ministérios das finanças, instituições financeiras internacionais e sector privado) afectam o escrutínio independente do executivo e diluem o potencial de supervisão legislativa .	Médio	Este risco potencial foi considerado na concepção do projeto. As atividades e resultados esperados, em especial, a constituição de um fórum/plataforma a nível internacional (PALOP e Timor-Leste, em sinergia com a organização ISA CPLP) e ações relacionadas, é um mecanismo e uma resposta a tais riscos



Questões transversais

Transversalidade do Género

Uso das TIC



Pro PALOP-TL ISC

Elaboração de PTAs nacionais

gestão e auditoria de
finanças públicas

programação &
planeamento
orçamental

TIC & gestão e
auditoria das
finanças públicas

prestação de
contas – normas
standards

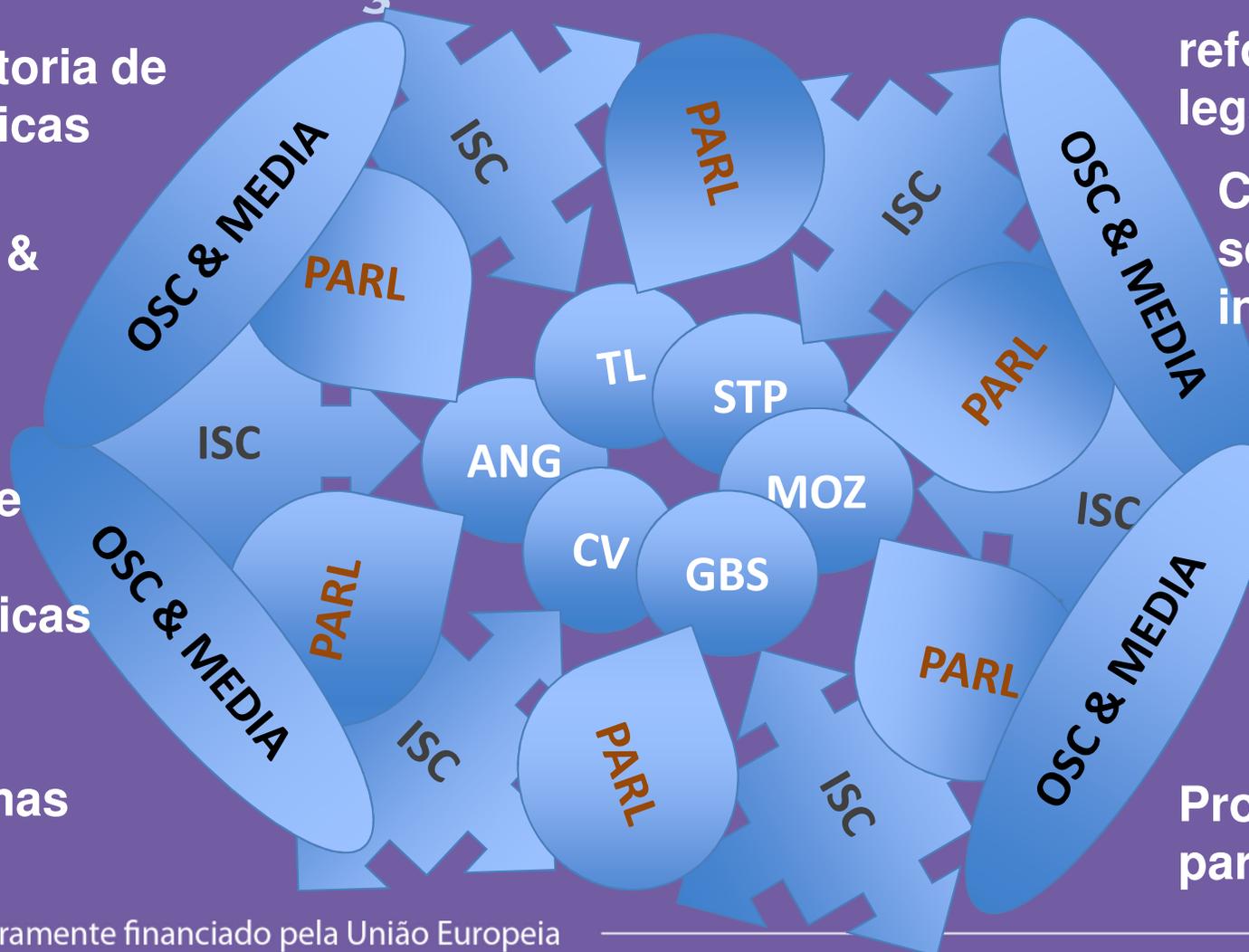
reformas dos quadros
legais e institucionais

Campanhas de
sensibilização e
informação reformas

sistemas de
auditoria e de
monitorização

fiscalização da
despesa pública

Programa de Grants
para as OSC



Este Projecto é inteiramente financiado pela União Europeia

www.propaloptl-isc.org

